



ESTADO DE PERNAMBUCO

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE SANTA CRUZ DA BAIXA VERDE/PE

Rua João Roque da Silva, 349 – Centro - CEP 56.895-000 - Telefax (087) 3846-8149 - Santa Cruz da Baixa Verde - PE
CNPJ 10.769.869/0001-59

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

1. INTRODUÇÃO:

1.1. O presente Estudo Técnico Preliminar, consoante disposto no art. 18, § 1º e incisos, da Lei Federal nº 14.133/2021, destina-se à formalização da primeira etapa do planejamento da contratação pública em análise;

1.2. Apresentaremos neste documento a caracterização do interesse público na contratação em tela, tendo presente as características do objeto e a indubitável necessidade da futura avença;

1.3. Como instrumento que antecede ao Termo de Referência, o Estudo Técnico Preliminar ora estatuído, demonstrará, ainda, que a contratação em comento constitui a melhor solução para a necessidade pública intentada pela Administração Municipal.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

2.1. A aquisição dos produtos supramencionados justifica-se em virtude da necessidade de atendimento aos programas de saúde bucal, imprescindíveis para o bom desempenho no dia a dia de trabalho nos serviços de atenção à saúde neste município, que proporcionará maior produtividade nos trabalhos e segurança à saúde dos usuários desta municipalidade.

2.2. O direito à saúde foi inserido na Constituição Federal de 1988 no título destinado à ordem social, que tem como objetivo o bem-estar e a justiça social. Nessa perspectiva, a Constituição Federal de 1988, no seu Art. 6º, estabelece como direitos sociais fundamentais a educação, a saúde, o trabalho, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância.

2.3. Em seguida, no Art. 196, a Constituição Federal de 1988 reconhece a saúde como direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação.

2.4. Dentre os direitos sociais, o direito à saúde foi eleito pelo constituinte como de peculiar importância. A forma como foi tratada, em capítulo próprio, demonstra o cuidado que se teve com esse bem jurídico. Com efeito, o direito à saúde, por estar intimamente atrelado ao direito à vida, manifesta a proteção constitucional à dignidade da pessoa humana.

2.5. A saúde, consagrada na Constituição Federal de 1988 como direito social fundamental, recebe, deste modo, proteção jurídica diferenciada na ordem jurídico-constitucional brasileira. Logo, ao reconhecer a saúde como direito social fundamental, o Estado obrigou-se a prestações positivas, e, por conseguinte, à formulação de políticas públicas sociais e econômicas destinadas à promoção, à proteção e à recuperação da saúde, motivo pelo qual o Município de Santa Cruz da Baixa Verde/PE deve atender aos cidadãos mais necessitados, pois é um dever do Estado constitucionalmente tutelado.



ESTADO DE PERNAMBUCO

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE SANTA CRUZ DA BAIXA VERDE/PE

Rua João Roque da Silva, 349 – Centro - CEP 56.895-000 - Telefax (087) 3846-8149 -Santa Cruz da Baixa Verde - PE
CNPJ 10.769.869/0001-59

2.6. Diante do exposto, a Confecção das Próteses Dentarias preza pela melhoria na qualidade do atendimento e pela conformidade com as normas legais e técnicas vigentes. A realização do processo licitatório, conforme preconizado pela Lei Federal nº 14.133/2021, garantirá a transparência e a eficiência na contratação, assegurando que os recursos públicos sejam utilizados de forma responsável e eficaz.

3. DO ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO:

3.1 No tocante ao planejamento de gasto com o objeto em apreço, há previsão para as contratações em comento na Lei de Diretrizes Orçamentarias – LDO, no Plano Plurianual - PPA e na Lei Orçamentária Anual – LOA.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. O presente Estudo Técnico Preliminar – ETP tem como objeto avaliar a necessidade e viabilidade de contratação de empresa especializada no fornecimento de equipamentos médico-hospitalares destinados a equipar a sala vermelha da Unidade Mista Francisco Gomes da Silva;

4.2. Ademais, as empresas interessadas em participar do certame deverão atender a todas as normativas legais vigentes, mormente ao que pertine ao disposto na Lei Federal nº 14.133/2021;

4.3. Reunir condições de atender todos os prazo e condições constantes do Termo de Referência e seus anexos;

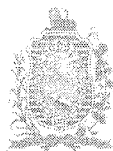
4.4. Responsabilizar-se pelos vícios e danos decorrentes do objeto, de acordo com os artigos 12, 13 e 17 a 27, do Código de Defesa do Consumidor (Lei nº 8.078, de 1990);

4.5. A licitante fornecedora estará obrigada a atender a todas as exigências atinentes à habilitação exigidas nos Termos apensos, inclusive quanto à qualificação técnica.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

5.1 O setor solicitante declara a necessidade de:

ITEM	REFERÊNCIA	UND	QTD
01	PRÓTESE DENTÁRIA TOTAL: dupla prensagem ACRUIZAÇÃO prensagem com resina monocromática com vestibular em resina rosa e palato com resina incolor termo polimerizada PRESAGEM: ciclo modificado/ adaptação do ciclo australiano. OBS: as próteses dentarias deverão ser confeccionadas caracterizadas, com a gengiva seguindo escala levando em conta a tonalidade da pele e os dentes devem seguir cor tamanho e qualidade necessários a uma boa	UND	600



ESTADO DE PERNAMBUCO

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE SANTA CRUZ DA BAIXA VERDE/PE

Rua João Roque da Silva, 349 – Centro - CEP 56.895-000 - Telefax (087) 3846-8149 -Santa Cruz da Baixa Verde - PE
CNPJ 10.769.869/0001-59

	estética, e que não sofrem alterações de cor e forma na ingestão de alimentos quentes e/ou frio.		
--	--	--	--

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

6.1 Os equipamentos objeto da presente licitação estão disponíveis em várias lojas especializadas em equipamentos médico-hospitalares, embora que por se tratar de equipamentos de pequena procura não existe uma oferta no mercado com o volume ou intensidade;

6.2 Além das lojas físicas especializadas existentes no mercado consumidor, quase inexistem lojas virtuais. Para aquisição via licitação o procedimento haverá de ser por licitações públicas, cuja modalidade adequada a ser utilizada será o pregão na forma eletrônica.

6.3. Nesse contexto, haverá de se proceder às aquisições nas condições estabelecidas em edital cumprindo-se as normas legais vigentes.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

7.1. Em pesquisa realizada nos portais de compras, em especial no banco de preços, redes sociais e instrumentos legais aplicáveis, buscou-se os valores praticados no mercado para o objeto intentado pela Administração, objetivando ao estabelecimento de valores médios para a aquisição, em consonância com o disposto no art. 23 da Lei nº 14.133/2021 e documentação respectiva, apensa:

ITEM	REFERÊNCIA	UND	QTD	PREÇO MEDIO UNITARIO	VALOR TOTAL ESTIMADO
01	PRÓTESE DENTÁRIA TOTAL: dupla prensagem ACRIUZAÇÃO prensagem com resina monocromática com vestibular em resina rosa e palato com resina incolor termo polimerizada PRESAGEM: ciclo modificado/ adaptação do ciclo australiano. OBS: as próteses dentarias deverão ser confeccionadas caracterizadas, com a gengiva seguindo escala levando em conta a tonalidade da pele e os dentes devem seguir cor tamanho e qualidade necessários a uma boa estética, e que não sofrem alterações	UND	600	R\$ 229,25	R\$ 137.550,00



ESTADO DE PERNAMBUCO

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE SANTA CRUZ DA BAIXA VERDE/PE

Rua João Roque da Silva, 349 – Centro - CEP 56.895-000 - Telefax (087) 3846-8149 - Santa Cruz da Baixa Verde - PE

CNPJ 10.769.869/0001-59

	de cor e forma na ingestão de alimentos quentes e/ou frio.				
VALOR TOTAL ESTIMADO					R\$ 137.550,00

7.2 Valor Global estimado R\$ 137.550,00 (cento e trinta sete mil ,quinhentos e cinquenta reais).

7.2.1. O presente valor estimado encontra-se descrito pormenorizadamente no tópico precedente, onde estão detalhas as campanhas a serem desenvolvidas e respectivos quantitativos de ações e temas.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

8.1. A aquisição dos produtos supramencionados justifica-se em virtude da necessidade de atendimento aos programas de saúde bucal, imprescindíveis para o bom desempenho no dia a dia de trabalho nos serviços de atenção à saúde neste município, que proporcionará maior produtividade nos trabalhos e segurança à saúde dos usuários desta municipalidade.

8.2. O direito à saúde foi inserido na Constituição Federal de 1988 no título destinado à ordem social, que tem como objetivo o bem-estar e a justiça social. Nessa perspectiva, a Constituição Federal de 1988, no seu Art. 6º, estabelece como direitos sociais fundamentais a educação, a saúde, o trabalho, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância.

8.3. Em seguida, no Art. 196, a Constituição Federal de 1988 reconhece a saúde como direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação.

8.4. Dentre os direitos sociais, o direito à saúde foi eleito pelo constituinte como de peculiar importância. A forma como foi tratada, em capítulo próprio, demonstra o cuidado que se teve com esse bem jurídico. Com efeito, o direito à saúde, por estar intimamente atrelado ao direito à vida, manifesta a proteção constitucional à dignidade da pessoa humana.

8.5. A saúde, consagrada na Constituição Federal de 1988 como direito social fundamental, recebe, deste modo, proteção jurídica diferenciada na ordem jurídico-constitucional brasileira. Logo, ao reconhecer a saúde como direito social fundamental, o Estado obrigou-se a prestações positivas, e, por conseguinte, à formulação de políticas públicas sociais e econômicas destinadas à promoção, à proteção e à recuperação da saúde, motivo pelo qual o Município de Santa Cruz da Baixa Verde/PE deve atender aos cidadãos mais necessitados, pois é um dever do Estado constitucionalmente tutelado.

8.6. Tendo, portanto, como pontos relevantes à condição de saúde da população, onde os produtos adquiridos serão para garantia da prevenção e recuperação da saúde da população adstrita.

8.7. Para tanto, a Administração preocupou-se em realizar um procedimento com a melhor



ESTADO DE PERNAMBUCO

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE SANTA CRUZ DA BAIXA VERDE/PE

Rua João Roque da Silva, 349 – Centro - CEP 56.895-000 - Telefax (087) 3846-8149 - Santa Cruz da Baixa Verde - PE
CNPJ 10.769.869/0001-59

relação custo-benefício mediante a estipulação de critérios de aferição da qualidade.

8.8. Assim, sugere-se a formalização de processo na Modalidade de Pregão Eletrônico para a execução do objeto acima especificado, sob o critério de julgamento de menor preço por item, visando ao atendimento dos princípios da economicidade e preservando a competitividade, lembrando que a economia de escala está sendo levada em consideração, consoante assevera o art. 18, VII c/c o art. 23, da Lei Federal nº 14.133/2021, prevalecendo, portanto, no presente caso, a economicidade como interesse da Administração.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO

9.1. A licitação pública é um processo seletivo mediante o qual a Administração Pública oferece igualdade de oportunidade a todos os que com ela queiram contratar, preservando a equidade no trato do interesse público, tudo a fim de cotejar propostas para escolher uma ou algumas delas.

9.2. Considerando se tratar de contratação de serviços de pessoa jurídica para confecções de próteses dentárias, o serviço se torna indivisível. Não há vantagem para a administração pública a licitação em itens, considerando que para um mesmo paciente/usuário que poderá utilizar o serviço, pode o mesmo utilizar mais de um tipo de dispositivo protético, sendo inviável a realização de contrato com mais de um protético, visando o bem-estar do paciente e a finalização estética dos trabalhos pelo cirurgião dentista.

9.3. Por fim, procedida a avaliação técnica e econômica da possibilidade de parcelamento do objeto da presente contratação, opta-se em não dividi-la em itens unitários, se tratando que a empresa vencedora deverá enviar o profissional para a moldagem nos pacientes nas unidades básicas de saúde do município, e com vistas a estimular uma maior disputa com potencial de impacto na redução do preço final da licitação, garantindo, assim, a ampla concorrência e garantindo uma melhor logística de agendamentos no setor odontológico, portanto sugere-se apenas uma empresa fornecer todos os itens da licitação.

10. DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

De acordo com a Lei nº 14.133/2021, especialmente em seus artigos 5º e 11, que delineiam os princípios e objetivos do processo licitatório, os resultados esperados da contratação para a confecção de próteses dentárias destinadas à Secretaria de Saúde do município de Santa Cruz da Baixa Verde/PE são delineados a seguir:

Alcance da Eficiência e Eficácia no Atendimento à Saúde Bucal: Espera-se que a contratação resulte em uma melhoria significativa no atendimento à saúde bucal da população de Santa Cruz da Baixa Verde/PE, garantindo a entrega de próteses dentárias de alta qualidade, que sejam duráveis e confortáveis para os usuários. Isso está em consonância com o princípio da eficácia determinado pela Lei, que busca garantir os melhores resultados para a administração pública e para a população servida.

Maximização da Economicidade e do Uso Eficiente dos Recursos Públicos: De acordo com o artigo 11 da Lei nº 14.133/2021, um dos principais objetivos da licitação é assegurar a seleção da proposta mais vantajosa, que combine qualidade e custo-benefício, promovendo a eficiência na aplicação dos recursos públicos. A estimativa de valor e a seleção de propostas que ofereçam o melhor equilíbrio entre qualidade e preço contribuirão



ESTADO DE PERNAMBUCO

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE SANTA CRUZ DA BAIXA VERDE/PE

Rua João Roque da Silva, 349 – Centro - CEP 56.895-000 - Telefax (087) 3846-8149 -Santa Cruz da Baixa Verde - PE

CNPJ 10.769.869/0001-59

para o uso prudente dos recursos públicos, sem prejuízo da funcionalidade e eficiência dos materiais adquiridos.

Garantia de Justa Competição e Tratamento Isonômico: A contratação deverá ser conduzida de maneira a assegurar uma competição saudável entre os possíveis fornecedores, propiciando igualdade de condições a todos os concorrentes, conforme estipulado no artigo 11, II, da Lei nº 14.133/2021. Esse processo não apenas garante transparência e equidade durante a licitação, mas também possibilita que a administração pública se beneficie das melhores ofertas disponíveis no mercado.

Incentivo à Inovação e ao Desenvolvimento Sustentável: Conforme pretendido no inciso IV do artigo 11 da Lei de Licitações, espera-se que a seleção de fornecedores que utilizem tecnologias inovadoras e sustentáveis na produção de próteses dentárias contribua tanto para a eficácia a longo prazo do tratamento dos pacientes, quanto para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável. O incentivo a práticas sustentáveis e inovadoras entre os fornecedores é essencial para estimular o mercado nacional a desenvolver soluções que atendam às necessidades públicas de maneira eficiente e responsável.

Portanto, os resultados pretendidos com a contratação abordam diretamente os princípios e objetivos estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, visando não somente atender à demanda imediata por próteses dentárias, mas também promover práticas de contratação que sejam sustentáveis, inovadoras e que tragam o melhor retorno possível para a comunidade a partir do uso adequado e eficiente dos recursos públicos.

11. PROVIDÊNCIAS PRELIMINARES A SEREM ADOTADAS

11.1. *A priori*, não há necessidade de adequação do ambiente do Município de Santa Cruz da Baixa Verde para a contratação do objeto deste estudo, apenas capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.

11.2. Para uso destes equipamentos, os servidores receberam capacitações internas da Coordenação da Atenção Primária em Saúde e da Coordenação da Vigilância Sanitária e Epidemiológica, estando aptos para o exercício das funções, e conseqüentemente, a utilização destes equipamentos.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS

12.1 Inexiste contratação correlata à presente licitação.

13. DOS IMPACTOS AMBIENTAIS

13.1 Possíveis impactos ambientais relacionados à terceirização do serviço de confecção de próteses odontológicas podem incluir o aumento da geração de resíduos provenientes da produção das próteses, o consumo excessivo de energia elétrica e a utilização intensiva de recursos naturais. Para mitigar esses impactos, medidas como a implementação de tecnologias mais eficientes para reduzir o consumo de energia, o uso de materiais recicláveis e a adoção de práticas de logística reversa para o descarte adequado dos resíduos devem ser consideradas. Além disso, é importante estabelecer requisitos para que a empresa contratada opere de forma sustentável e em conformidade com as normas ambientais vigentes.



ESTADO DE PERNAMBUCO

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE SANTA CRUZ DA BAIXA VERDE/PE

Rua João Roque da Silva, 349 – Centro - CEP 56.895-000 - Telefax (087) 3846-8149 - Santa Cruz da Baixa Verde - PE
CNPJ 10.769.869/0001-59

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

14.1. Com base no detalhamento e nos estudos realizados conforme os requisitos da Lei nº 14.133/2021, conclui-se favoravelmente quanto à viabilidade e razoabilidade da contratação de serviços para a confecção de próteses dentárias para atender a demanda da Secretaria de Saúde do município de Santa Cruz da Baixa Verde/PE. Esta conclusão apoia-se em diversos aspectos essenciais que se alinham inteiramente aos principais objetivos e princípios previstos na referida Lei, conforme demonstrado abaixo:

14.1.1. Necessidade Pública Acentuada: A contratação se sustenta na imperativa necessidade de atender à demanda crescente por serviços odontológicos essenciais, ressaltando a importância da saúde bucal na qualidade de vida da população e a urgente necessidade de acesso a esses serviços.

14.1.2. Análise de Viabilidade Técnica e Econômica: O Estudo Técnico Preliminar (ETP) realizado, em consonância com o art. 18 da Lei nº 14.133/2021, evidencia a viabilidade técnica e econômica da contratação, demonstrando a existência de fornecedores qualificados no mercado capazes de atender às especificações necessárias com custo benefício satisfatório.

14.1.3. Economicidade e Eficiência: A contratação projeta resultados expressivamente positivos em termos de economicidade e eficiência na aplicação dos recursos públicos, alinhando-se ao objetivo de assegurar a seleção da proposta mais vantajosa para a administração pública, conforme estabelece o art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

14.1.4. Competitividade e Justiça no Processo de Seleção: O processo de licitação, fundamentado no método de pregão eletrônico, promoverá igualdade de condições a todos os concorrentes sem qualquer restrição que possa afetar a competição, reiterando a observação ao princípio da isonomia, a efetividade do processo licitatório e a seleção objetiva da proposta mais vantajosa.

14.1.5. Desenvolvimento Nacional Sustentável: Com suporte no art. 11, inciso IV, a contratação almeja também incentivar práticas de desenvolvimento sustentável, através da preferência por materiais de menor impacto ambiental e pela promoção da saúde bucal como componente essencial do bem-estar e da qualidade de vida, contribuindo para o desenvolvimento social.

14.1.6. Portanto, a realização desta contratação é não apenas viável, mas estrategicamente alinhada aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência, economicidade, entre outros, prescritos pela Lei nº 14.133/2021. Destacasse também que a contratação está em pleno alinhamento com o interesse público, ao promover acessibilidade a serviços odontológicos essenciais para a população de Santa Cruz da Baixa Verde/PE, reforçando o compromisso da administração pública com a saúde e o bem-estar social. Em vista do exposto, sustenta-se firmemente a recomendação pela prossecução do processo licitatório para a contratação dos serviços de confecção de próteses dentárias, confiante de que tal medida se apresenta não apenas como uma ação administrativamente razoável e juridicamente sólida, mas também como um passo decisivo na direção do atendimento efetivo das necessidades de saúde bucal do município de Santa Cruz da Baixa Verde/PE, em conformidade com os mais altos preceitos de gestão pública responsável e transparente



ESTADO DE PERNAMBUCO

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE SANTA CRUZ DA BAIXA VERDE/PE

Rua João Roque da Silva, 349 – Centro - CEP 56.895-000 - Telefax (087) 3846-8149 - Santa Cruz da Baixa Verde - PE
CNPJ 10.769.869/0001-59

Santa Cruz da Baixa Verde (PE), 09 Junho de 2026.

Tânia da Silva Chaves
TANIA DA SILVA CHAVES

Responsavel pelo Estudo Tecnico Preliminar – ETP
Portaria nº 098/2025